



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

DIREKTORAT ZA JAVNI SEKTOR

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 16 50

F: 01 478 16 99

E: gp.mju@gov.si

www.mju.gov.si

MINISTRSTVO ZA OBRAMBO
Uprava RS za zaščito in reševanje
Leon Behin, generalni direktor
leon.behin@urszr.si

Številka: 1002-590/2024-3130-2

Datum: 16. 5. 2024

ZADEVA: Dogovor o mirovanju pravic in obveznosti iz delovnega razmerja
ZVEZA: Vaš elektronski dopis z dne 16. 5. 2024

Na Ministrstvu za javno upravo smo prejeli vaše zaprosilo za mnenje v zvezi s konkretnim dogovorom o mirovanju pravic in obveznosti iz delovnega razmerja. Med drugim navajate, da je bil javni uslužbenec dr. Zvone Čadež na Ministrstvu za obrambo v Upravi RS za zaščito in reševanje zaposlen od 1. 8. 1994. Od uvedbe novega plačnega sistema leta 2008 do 30. 11. 2014 je bil razporejen na delovno mesto pedagog andragog VII/2 – I v URSZR, ICZR RS, Oddelku za izobraževanje in usposabljanje. Od 1. 12. 2014 do 17. 6. 2021 pa na strokovno tehnično delovno mesto strokovni sodelavec VII/2 – I v URSZR, Uradu za operativo, Sektorju za operativo. Leta 2021 je zaradi imenovanja na položaj vršilca dolžnosti generalnega direktorja Univerzitetnega rehabilitacijskega inštituta RS (v nadaljevanju: URI Soča) z delodajalcem sklenil dogovor o mirovanju pravic iz delovnega razmerja, št. 1000-700/2021-2 z dne 18. 6. 2021 (v nadaljevanju: dogovor o mirovanju), ki ste nam ga tudi posredovali.

Uvodoma pojasnjujemo, da je Ministrstvo za javno upravo (v nadaljevanju: ministrstvo) resorno pristojen organ za sistemsko ureditev uslužbenskega sistema, ki pa v okviru svojih pristojnosti ne more presojati konkretnih primerov in sprejemati odločitev, ki so v pristojnosti predstojnika posameznega organa. Na podlagi prvega odstavka 33. člena Zakona o javnih uslužbencih¹ (v nadaljevanju: ZJU) o pravicah in obveznostih odloča predstojnik. Ministrstvo tako lahko posreduje le neobvezujoča pojasnila in mnenja systemske narave v zvezi s tistimi zakonskimi določbami oziroma določbami izvršilnih predpisov, ki sodijo v delovno področje ministrstva. Glede na navedeno vam v nadaljevanju pojasnjujemo sledeče.

Institut mirovanja pravic in obveznosti iz delovnega razmerja (v nadaljevanju: mirovanje) za javne uslužbenke v državnih organih in upravah lokalnih skupnosti ureja ZJU v 152.b členu. Določeno je, da se predstojnik in javni uslužbenec lahko sporazumno dogovorita o mirovanju. To pomeni,

¹ Uradni list RS št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08-ZTFI-A, 69/08-ZZavar-E, 74/09 Odl.US: U-I-136/07-13, 40/12-ZUJF, 158/20 – ZIntPK-C, 203/20 – ZIUPOPĐVE, 202/21 – odl. US in 3/22 – ZDeb.

da sklenitev sporazumnega dogovora o mirovanju pravic in obveznosti iz delovnega razmerja ni pravica javnega uslužbenca, ampak odločitev predstojnika, ki jo sprejme upošteva možnosti in organizacijo dela v organu. ZJU primerov oziroma razlogov za mirovanje ne določa, ampak to prepušča dogovoru med predstojnikom in javnim uslužbencem oziroma odločitvi predstojnika organa.

V času mirovanja javnemu uslužbencu pravice in obveznosti iz delovnega razmerja mirujejo, uradniku miruje tudi naziv. Javni uslužbenec lahko v tem času sklene delovno razmerje pri drugem delodajalcu. V skladu s sodno prakso v primeru mirovanja javnemu uslužbencu zaradi sklenitve delovnega razmerja pri drugem delodajalcu sporazumno preneha delovno razmerje pri dotedanem delodajalcu in pravica do vrnitve na delovno mesto dejansko pomeni pravico do ponovne sklenitve pogodbe o zaposlitvi. Ker javni uslužbenec v času mirovanja nima sklenjenega delovnega razmerja pri delodajalcu, mu delovna doba (pri tem delodajalcu) ne teče.

V konkretnem primeru je bil javni uslužbenec pred sklenitvijo dogovora o mirovanju **strokovno-tehnični uslužbenec** in je delo opravljal na strokovno-tehničnem delovnem mestu strokovni sodelavec VII/2 – I v URSZR, Uradu za operativo, Sektorju za operativo. Leta 2021 je zaradi imenovanja na položaj vršilca dolžnosti generalnega direktorja URI Soča z delodajalcem sklenil dogovor o mirovanju. Glede na navedeno drugi odstavek 152.b člena ZJU, na podlagi katerega v času mirovanja pravic javnemu uslužbencu miruje tudi naziv, v konkretnem primeru ne pride v poštev. Tega se pri oblikovanju dogovora o mirovanju ni upoštevalo (4. člen dogovora). Javni uslužbenec, ki je bil pred mirovanjem strokovno-tehnični uslužbenec, se ne more »vrniti« na uradniško delovno mesto (za zasedbo katerega je sicer potreben javni natečaj), temveč le na strokovno-tehnično delovno mesto. Pri tem dodatno pojasnjujemo, da veljavna ureditev narekuje izvedbo javnega natečaja v skladu z ZJU za novo zaposlitev na uradniško delovno mesto, medtem ko za zaposlitev na strokovno-tehnično delovno mesto zadostuje javna objava v skladu s 25. členom Zakona o delovnih razmerjih².

ZJU v 152.b členu posebnih pogojev oziroma zahtev v zvezi s pravico javnega uslužbenca do vrnitve na delovno mesto ne določa, ampak tudi to prepušča dogovoru med predstojnikom in javnim uslužbencem. Določba zakona, po kateri se javni uslužbenec takoj vrne na delovno mesto pomeni, da ima javni uslužbenec prvi naslednji dan po datumu, ki je v dogovoru določen kot zadnji dan mirovanja, pravico (ne pa tudi dolžnost) do vrnitve na delo.

Ko javni uslužbenec **pravočasno uveljavi vrnitev** po drugem odstavku 152.b člena ZJU se v skladu s sodno prakso šteje, da je spet v delovnem razmerju pri delodajalcu. V zvezi s tem v konkretnem primeru opozarjamo na 2. člen dogovora, ki opredeljuje čas mirovanja. Iz tega člena jasno izhaja, da se dogovor sklepa **za čas opravljanja del vršilca dolžnosti** generalnega direktorja URI Soča. Dogovor namreč ne pokrije kasnejšega časa, ko je bil javni uslužbenec generalni direktor. V skladu z devetim odstavkom 83. člena ZJU je oseba za vršilca dolžnosti sicer lahko imenovana tudi za več kot šest mesecev, ampak v konkretnem primeru javni uslužbenec do danes ni bil ves čas vršilec dolžnosti, ampak je bil imenovan za generalnega direktorja. V konkretnem primeru sta stranki dogovora soglašali, da »*javnemu uslužbencu mirujejo pravice in obveznosti iz delovnega razmerja od vključno 18. 6. 2021 dalje, za čas opravljanja del vršilca dolžnosti generalnega direktorja Univerzitetnega rehabilitacijskega inštituta Republike Slovenije – Soča*«.

V skladu s sklenjenim dogovorom je tako javni uslužbenec upošteva 152.b člena ZJU imel pravico do vrnitve na delo prvi naslednji dan po koncu opravljanja del vršilca dolžnosti

² Uradni list RS, št. 21/13, 78/13 – popr., 47/15 – ZZSDT, 33/16 – PZ-F, 52/16, 15/17 – odl. US, 22/19 – ZPosS, 81/19, 203/20 – ZIUPOPdve, 119/21 – ZČmiS-A, 202/21 – odl. US, 15/22, 54/22 – ZUPŠ-1, 114/23 in 136/23 – ZIUZDS.

generalnega direktorja URI Soča. Kasneje, ko javni uslužbenec ni bil več vršilec dolžnosti, je dogovor o mirovanju postal brezpredmeten. Pripominjamo še, da se do tega, s kakšnim dejanskim namenom je Ministrstvo za obrambo sklenilo konkretni dogovor z javnim uslužbencem, Ministrstvo za javno upravo ne more opredeljevati.

S spoštovanjem,

Peter Pogačar
GENERALNI DIREKTOR

Poslano:

- naslovniku po e-pošti: leon.behin@urszr.si
- v vednost državnemu sekretarju Rudiju Medvedu, Ministrstvo za obrambo: glavna.pisarna@mors.si